

Программа
профилактики нарушений обязательных требований
в сфере саморегулирования
Управления государственного строительного надзора
на 2018 – 2020 годы

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа

2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Ростехнадзор осуществляет государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержались сведения о 448 саморегулируемых организациях в сфере строительства, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – 37;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 173;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 238.

В 2017 году проведены 403 проверки в отношении 194 саморегулируемых организаций, в том числе 61 плановая проверка и 342 внеплановые проверки.

106 внеплановых проверок саморегулируемых организаций были инициированы по обращениям граждан (в том числе индивидуальных предпринимателей), юридических лиц, а также Национальных объединений саморегулируемых организаций о допущенных саморегулируемыми организациями нарушениях требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 13 сентября 2017 г. № ДК-П9-6031 в IV квартале 2017 г. были проверены 14 саморегулируемых организаций:

2 саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц,

выполняющих инженерные изыскания;

4 саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;

8 саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Общее количество выявленных нарушений в результате всех контрольно-надзорных мероприятий составило около 1400.

Основные типовые нарушения, допускаемые саморегулируемыми организациями в 2017 году и выявленные в ходе проведения проверок:

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов;

несоблюдение требований статей 55.4, 55.16 и 55.16-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части формирования и размещения средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации в установленном размере;

нарушение требований части 2 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» и части 1 статьи 55.16-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части открытия специального банковского счета в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и размещения на таком счете средств компенсационного фонда саморегулируемой организации;

несоблюдение порядка приема в члены саморегулируемой организации, порядка исключения сведений из реестра членов;

несоблюдение требований к осуществлению контроля саморегулируемыми организациями за деятельностью своих членов, в том числе нарушение порядка проведения внеплановых проверок с последующим исключением членов из состава саморегулируемой организации;

нарушение требований частей 6, 7 и 13 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса

Российской Федерации»;

несоблюдение требований информационной открытости, установленных Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Градостроительным кодексом Российской Федерации и Требованиями к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 31.12.2013 № 803 (зарегистрирован Минюстом России 31.03.2014, регистрационный № 31780).

По результатам 198 контрольно-надзорных мероприятий Ростехнадзором в отношении юридических лиц саморегулируемых организаций и их должностных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена статьями 14.52, 14.63, 14.64, частью 2 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила около 3,6 миллиона рублей.

С 01.07.2017 окончательно вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были внесены существенные изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

О выявленных «правовых пробелах» при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, в том числе с учетом правоприменительной практики Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Ростехнадзором в Минстрой России были направлены письма от 16.01.2017 № 00-06-0/63, от 24.05.2017

№ 09-00-04/6050, от 09.10.2017 № 00-06-04/2276. Частично предложения Ростехнадзора были учтены в Федеральном законе от 18.06.2017 № 126-ФЗ «О внесении изменений в статью 55.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 3.3 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

В рамках осуществления методологического сопровождения деятельности и профилактики нарушений проведен цикл обучающих семинаров для саморегулируемых организаций по новым требованиям законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях, установленным Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», рабочие совещания с руководителями саморегулируемых организаций по процедуре подтверждения соответствия саморегулируемых организаций требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности в соответствии с частью 3 статьи 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» и проведению внеплановых проверок саморегулируемых организаций во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 13 сентября 2017 г. № ДК-П9-6031 о проверке исполнения саморегулируемыми организациями, основанными на членстве лиц, осуществляющих строительство или подготовку проектной документации или выполняющих инженерные изыскания, требований законодательства, регулирующего деятельность таких организаций.

В журнале «Безопасность труда в промышленности» в 2017 году опубликована статья об итогах проведенных обучающих семинарах для саморегулируемых организаций по новым требованиям законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

Составлен перечень типовых нарушений требований с их дифференциацией по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований.

Также ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований законодательства о саморегулируемых организациях, размещены и поддерживаются в актуальном состоянии на официальном сайте Ростехнадзора по адресу <http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/FAQ>.

III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение «прозрачности» деятельности Ростехнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении саморегулируемых организаций;

мероприятия, направленные на предупреждение нарушения саморегулируемыми организациями обязательных требований;

планирование разъяснительных мероприятий для саморегулируемых организаций.

Проведение Ростехнадзором и (или) его территориальными органами профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности саморегулируемых организаций, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.

Сроки реализации Программы: 2018 – 2020 годы.

В рамках реализации Программы планируется решить следующие задачи:

на 2018 год (краткосрочный период) – выявление причин, факторов и условий, способствующих (или иницирующих) нарушениям саморегулируемыми организациями обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях; разработка и внедрение инновационных механизмов организационно-методологического характера, направленных на формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности с активизацией широкоформатной учебно-подготовительной и разъяснительной работы.

на 2018 – 2020 годы (долгосрочный период) – ведение государственного реестра саморегулируемых организаций; установление видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

принцип доступности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

принцип актуальности – регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип информационной открытости – доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов.

IV. План-график реализации Программы профилактики обязательных требований

План – график профилактических мероприятий на 2018 год (краткосрочный) в приложении №1.

V. Определение ресурсного обеспечения Программы

В составе Управления сформированы 5 отделов. Общая штатная численность Управления составляет 39 человек. Численность работников, занятых при реализации полномочий Управления составляет 26 человек. Укомплектованность штата 66,7%.

Для эффективной и качественной реализации Программы в полном объеме необходимо доукомплектование Управления специалистами в количестве не менее 5-7 человек.

VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

Климова Марианна Алексеевна	Начальник управления	(495) 646-33-18 ф. (495) 646-33-19
Елизарьева Марина Юрьевна	Начальник отдела	(495) 645-94-79 доб. 25-33

Официальный сайт Ростехнадзора, на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях – <http://www.gosnadzor.ru>.

Информация об осуществлении контрольно-надзорной деятельности в отношении саморегулируемых организаций размещается на официальном сайте Ростехнадзора в разделе: Строительный надзор>Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций»; <http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/>.

VII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором;

и прочее.

Приложение
к программе профилактики
нарушений обязательных требований

План-график
профилактических мероприятий на 2018 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Срок	Ответственный исполнитель
1	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора	Внесение изменений в приложение № 6 к приказу Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору». Примечание: предложения были направлены в Правовое управление служебной запиской от 29.06.2017 № 09-00-07/1166-сл	март	Правовое управление (Управление государственного строительного надзора: Елизарьева М.Ю.)
2	Размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора	При внесении изменений в приложение № 6 к приказу Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной	При необходимости, по мере изменения перечня	Елизарьева М.Ю. Ваганюк А.В.

№ п/п	Наименование мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Срок	Ответственный исполнитель
		службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»		
		поддержание в актуальном состоянии и пополнение раздела «Часто задаваемые вопросы» в разделе «Надзор за саморегулируемыми организациями»	При необходимости	Елизарьева М.Ю. Ватаманюк А.В.
		Размещение информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях в отношении саморегулируемых организаций	Ежеквартально	Елизарьева М.Ю. Ватаманюк А.В.
		Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций	Постоянно	Елизарьева М.Ю. Ватаманюк А.В. Иванушкина Т.Т. Шебанов А.Ю. Ткачева И.Д.
3	Консультативная помощь всем заинтересованным лицам по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях	Подготовка разъяснений по обращениям	Постоянно при получении обращений	Елизарьева М.Ю. Ватаманюк А.В. Иванушкина Т.Т. Шебанов А.Ю. Ткачева И.Д.
4	Разъяснительная работа с саморегулируемыми организациями	проведение разъяснительных бесед перед проведением внеплановых проверок в отношении саморегулируемых организаций, проводимых по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 13.09.2017 № ДК-П9-6031	Февраль-март Май-июнь Август-сентябрь Ноябрь-декабрь	Климова М.А. Елизарьева М.Ю. Ватаманюк А.В.
5	Публикация в журнале «Безопасность труда в промышленности»		Август	Климова М.А. Елизарьева М.Ю.

№ п/п	Наименование мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Срок	Ответственный исполнитель
6	Проведение семинара с саморегулируемыми организациями		Сентябрь	Климова М.А. Елизарьева М.Ю. Ватаманюк А.В. Иванушкина Т.Т. Шебанов А.Ю.
7	Обобщение практики осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций	Подготовка предложений в доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору по направлению государственной деятельности саморегулируемых организаций	В сроки, установленные приказом Ростехнадзора от 26.12.2017 № 577	Елизарьева М.Ю. Ватаманюк А.В.

Программа
профилактики нарушений обязательных требований в сфере
государственного строительного надзора Управления государственного
строительного надзора
на 2018 – 2020 годы

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с:

1. Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1;

2. Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденных протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61(11);

3. Типовой формой программы, разработанной и направленной согласно Приказу Ростехнадзора от 01.12.2017 № 523 «Об утверждении порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований»;

4. Планом сводного паспорта реализации проектов стратегического направления "Реформа контрольной и надзорной деятельности" в Федеральной службе по экологическому, техническому и атомному надзору, утвержденным руководителем Ростехнадзора от 11.05.2017г.

Программа разработана в целях реализации положений:

1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2. Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017

годы», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

3. Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» осуществляется федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Кодекса, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, и объектов федеральных ядерных организаций.

Государственную функцию по осуществлению федерального государственного строительного надзора в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, утвержденным приказом Ростехнадзора от 31.01.2013 № 38, исполняет Управление государственного строительного надзора

Ростехнадзора - в части организации исполнения государственной функции, научно-методического обеспечения государственного строительного надзора в Российской Федерации, а также территориальные органы Ростехнадзора - в части непосредственного выполнения мероприятий и действий по осуществлению государственной функции.

Количество поднадзорных территориальным управлениям Ростехнадзора объектов капитального строительства, включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии, в 2017 года составило 15321, из них 12833 объектов строительства, 2488 объектов реконструкции.

Поднадзорные объекты капитального строительства распределены по категориям в соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (таблица 1):

Таблица 1

№ п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов	% от общего количества
1	Объекты на территории двух и более субъектах РФ	158	1,03
2	Объекты в исключительной экономической зоне РФ	0	0,00
3	Объекты на континентальном шельфе РФ	6	0,04
4	Объекты во внутренних морских водах	7	0,05
5	Объекты в территориальном море РФ	1	0,01
6	Объекты обороны и безопасности	74	0,48
7	Автомобильные дороги федерального значения	306	2,00
8	Объекты культурного наследия федерального значения	53	0,35
9	Объекты использования атомной энергии	2	0,01
10	Гидротехнические сооружения I,II класса	106	0,69
11	Сооружения связи	118	0,77
12	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более	91	0,59
13	Объекты космической инфраструктуры	42	0,27
14	Объекты авиационной инфраструктуры	251	1,64
15	Объекты инфраструктуры железнодорожного	556	3,63

	транспорта общего пользования		
16	Метрополитены	19	0,12
17	Морские порты, кроме портов для спортивных и прогулочных судов	58	0,38
18	Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше	57	0,37
19	Опасные производственные объекты, из них:	12774	83,38
19.1	опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них:	9768	63,76
	опасные производственные объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата;	2081	13,58
19.2	опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;	55	0,36
19.3	опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;	1344	8,77
19.4	иные опасные производственные объекты;	1607	10,49
20	Уникальные объекты	81	0,53
21	Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасности	86	0,56
22	Иные объекты, в соответствии с законодательством Российской Федерации.	129	0,84
23	Иные объекты, сведения о которых составляют государственную тайну	16	0,10
24	Иные объекты, определенные Правительством	330	2,15

	Российской Федерации		
ИТОГО (поднадзорных объектов):		15321	100

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты (83,38 %).

При осуществлении в 2017 году государственного строительного надзора территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 13103 проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (9669 на объектах строительства, 3434 на объектах, подлежащих реконструкции), из них 4313 проверка проведена по программе проверок (2874 на объектах строительства, 1439 по объектах реконструкции), по иным основаниям проведено 8790 проверок (6791 на объектах строительства, 1999 на объектах реконструкции) (рисунок 4), из них:

- 62 проверки (из них 47 на объектах строительства, 15 на объектах реконструкции) на основании извещения о начале строительства;

- 205 проверок (из них 138 на объектах строительства, 67 на объектах реконструкции) на основании извещения о сроках завершения работ подлежащих проверке;

- 1087 проверок (из них 820 на объектах строительства, 264 на объектах реконструкции) на основании извещений об устранении нарушений;

- 2626 проверок (из них 1755 на объектах строительства, 838 на объектах реконструкции) по истечению сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

- 4755 проверок (из них 3956 на объектах строительства, 799 на объектах реконструкции) на основании извещений об окончании строительства;

- 39 проверок (из них 29 на объектах строительства, 10 на объектах реконструкции) по получению обращений и заявлений граждан, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

- 5 проверок (из них 3 по объектам строительства, 2 по объектам реконструкции) на основании приказа (распоряжения) руководителя

(заместителя руководителя) органа государственного строительного надзора о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- 11 проверок по иным основаниям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам проведения 5678 проверок (43 % от общего количества) территориальными управлениями Ростехнадзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2017 году было выявлено 67266 нарушений (46761 при строительстве объектов, 20505 при реконструкции объектов), из них:

- 42621 нарушений выявлено при проведении проверок по программе проверок (29581 - при строительстве, 13040 - при реконструкции);

- 24645 нарушения выявлено при проведении проверок по иным основаниям (17180 - при строительстве, 7465 - при реконструкции).

Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, являются:

- отсутствие разрешения на строительство;

- отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации;

- отступления от требований проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

- нарушение сроков направления в территориальные органы Ростехнадзора извещений о начале строительства и о сроках завершения работ подлежащих проверке;

- выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта

объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным;

- нарушения при ведении исполнительной документации (журналов работ, актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций и т.д.);

- отсутствие или неудовлетворительное состояние строительного контроля на объекте;

- нарушения технологии строительного производства.

По результатам проведения проверок территориальными органами Ростехнадзора выдано 5709 предписаний об устранении выявленных правонарушений (3961 при строительстве, 1748 при реконструкции), из них:

- 3445 предписания выдано при проведении проверок по программе проверок (2277 при строительстве, 1168 при реконструкции);

- 2264 предписания выдано при проведении проверок по иным основаниям (1684 при строительстве, 580 при реконструкции).

По результатам проведенных в 2017 году проверок и выявленным правонарушениям наложено 6556 административных наказаний, в том числе 5551 административных штрафа, 993 предупреждений, 10 административных приостановлений деятельности по решению суда.

Управлением проведены мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

сформированы и размещены на официальном сайте Ростехнадзора перечни нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;

проводилось консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;

проведено обобщение и анализ правоприменительной практики;

составлен перечень типовых нарушений требований с их дифференциацией по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и определением причин;

в соответствии с Планом проведения обучающих мероприятий проведен веб-семинар с территориальными органами Ростехнадзора на тему «Вопросы осуществления государственного строительного надзора в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ»;

в 2017 году в адрес территориальных органов Ростехнадзора направлены 7 информационных писем по вопросам правоприменения при осуществлении федерального государственного строительного надзора. Также в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных осуществлять региональный государственный строительный надзор, направлено 8 ответов на обращения о разъяснениях законодательства в области градостроительной деятельности;

ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований градостроительного законодательства, размещены на официальном сайте Ростехнадзора по адресу <http://www.gosnadzor.ru/building/gosbuilding/FAQ>.

III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение «прозрачности» деятельности Ростехнадзора при осуществлении государственного строительного надзора;

мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований;

планирование разъяснительных мероприятий.

Проведение Ростехнадзором и (или) его территориальными органами профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных

требований, снижение рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.

Сроки реализации Программы: 2018 – 2020 годы.

В рамках реализации Программы планируется решить следующие задачи:

на 2018 год (краткосрочный период) – выявление причин, факторов и условий, способствующих (или инициирующих) нарушениям обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности; разработка и внедрение инновационных механизмов организационно-методологического характера, направленных на формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности с активизацией широкоформатной учебно-подготовительной и разъяснительной работы.

на 2018 – 2020 годы (долгосрочный период) – установление видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

принцип доступности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

принцип актуальности – регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип информационной открытости – доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов.

IV. План-график реализации Программы профилактики обязательных требований

План – график профилактических мероприятий на 2018 год (краткосрочный) в приложении №1.

V. Определение ресурсного обеспечения Программы

В составе Управления сформированы 5 отделов. Общая штатная численность Управления составляет 39 человек. Численность работников, занятых при реализации полномочий Управления составляет 26 человек. Укомплектованность штата 66,7%.

Для эффективной и качественной реализации Программы в полном объеме необходимо доукомплектование Управления специалистами в количестве не менее 5-7 человек.

**VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами),
ответственных за организацию и проведение профилактических
мероприятий.**

Климова Марианна Алексеевна	Начальник управления	(495) 646-33-18 ф. (495) 646-33-19
Гаврилов Андрей Вадимович	Заместитель начальника управления	(495) 645-94-79 доб. 50-55
Алёшкин Сергей Владимирович	Начальник отдела	(495) 645-94-79 доб. 51-36

Официальный сайт Ростехнадзора, на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях – <http://www.gosnadzor.ru>.

Информация об осуществлении государственного строительного надзора размещается на официальном сайте Ростехнадзора в разделе: Строительный надзор>Государственный строительный надзор;
www.gosnadzor.ru/building/gosbuilding.

**VII. Механизм оценки эффективности и результативности
профилактических мероприятий**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта

в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором;

и прочее.

Приложение
к программе профилактики
нарушений обязательных требований

План-график
профилактических мероприятий на 2018 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Ответственные	Срок
1.	Обзор правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики в соответствии с Планом мероприятий по подготовке обзора правоприменительной практики в центральном аппарате Ростехнадзора на 2018, утвержденным приказом от 26.12.2017 № 577	Гаврилов А.В. Алешкин С.В.	Ежеквартально
2.	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора	При внесении изменений в перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного строительного надзора, утвержденный приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421	Гаврилов А.В. Алешкин С.В.	При внесении изменений в Перечень
3.	Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных правил	Подготовка разъяснений по обращениям и запросам	Алешкин С.В. Рожкова И.В. Сим К.И. Нестеренко А.В.	Постоянно при получении обращений и запросов
4.	Информирование о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке	Размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора	Гаврилов А.В. Алешкин С.В.	При издании новых и внесении изменений в действующие

	вступления их в действие, относящиеся к сфере государственного строительного надзора			нормативные правовые акты
5.	Информирование о деятельности Ростехнадзора в части осуществления федерального государственного строительного надзора	Подготовка материалов для дальнейшего размещения на официальном сайте Ростехнадзора годового отчета о деятельности в 2017 году в части об осуществлении федерального государственного строительного надзора в соответствии с приказом от 27.12.2017 № 585	Алёшкин С.В.	Январь 2018
6.	Рассмотрение материалов работы технических комиссий, создаваемых территориальными органами Ростехнадзора, с целью установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности для опубликования заключений технических комиссий на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	<ul style="list-style-type: none"> - Анализ материалов расследований нарушений законодательства о градостроительной деятельности; - Направление в территориальные органы Ростехнадзора информационно-разъяснительных писем по результатам проведенного анализа в случае мотивированного несогласия с заключением комиссий 	Зам.начальника Управления; Должностные лица отдела государственного строительного надзора	При возникновении аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся к компетенции Ростехнадзора